

市场在资源配置中的三个决定性作用

作者：张卓元（中国社会科学院经济研究所）

市场在资源配置中起决定性作用，既是我们党对市场化改革认识的深化和发展，也是针对我国经济改革实践的发展对深化改革提出了更高的要求，为我国深化改革进一步指明了方向和路径。我认为，提出市场在资源配置中起决定性作用，主要指向有三点。

第一，解决政府对资源配置干预过多问题。目前中国经济体制存在的最突出问题是政府对资源的直接配置过多。一些地方政府公司化倾向严重，追求本地区短期GDP增速最快化，为此不惜拼资源、拼环境，债台高筑，对民生问题不够重视。一些中央部门则热衷于维持审批体制，追求部门利益，有些官员甚至搞权钱交易，违法牟取私利。与此同时，政府在向老百姓提供基本公共服务、维护公平竞争市场环境、监管食品药品安全及环境污染等方面做得不到位。

十八大报告明确指出，“经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须更加尊重市场规律，更好发挥政府作用。”按照此次三中全会的精神，今后必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。同时，政府要积极转变职能，以便更好发挥政府作用。可以认为，政府改革、政府职能转换是目前深化经济改革的关键，全面深化改革的关键，也是使市场在资源配置中起决定性作用的关键。

第二，解决市场体系不健全、真正形成公平竞争的市场环境问题。要使市场在资源配置中起决定性作用，需要有全国统一开放的市场体系和公平竞争的环境。目前我国的市场体系还不够完善，主要表现在生产要素和资源产品价格市场化程度不高，存在不同程度的扭曲，这同政府不当干预过多有关，也同市场发展程度不够成熟有关。同时，市场公平竞争的环境也不健全。有的地方搞市场

封锁，对外地产品和流向外地原材料搞价格歧视；为鼓励本地区高耗能产品生产的发展，不顾国家禁令实行优惠电价，以及放纵排污等；假冒伪劣产品也时有出现，冲击市场，坑害消费者。所以，我们必须加快建立现代市场体系。其中，政府要加强市场监管，营造公平竞争的环境，使各个市场竞争主体，在公平的舞台上平等竞争，优胜劣汰，不断提高效率。

第三，解决对非公有制经济的一些歧视性规定，包括消除各种隐性壁垒设置等问题。首先是认识问题。一个时期以来，无论是理论界，还是经济界，总有人对非公有制经济在社会主义市场经济中的地位和作用估计不足，不承认非公有制经济同公有制经济一样都是我国经济社会发展的重要基础。三中全会第一次作出了明确的肯定回答，指出：“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。”这是三中全会的一个亮点。

前一段时间，由于认识的不足，有些地方也是为了维护既得利益，导致在政策和行动上对非公有制经济的一些歧视性规定。党和政府一直采取措施，解决这些问题。三中全会明确要鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展，激发非公有制经济活力和创造力。改革开放以来的实践证明，非公有制经济在支撑增长、促进创造、扩大就业、增加税收等方面具有重要作用。今后，要坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，包括消除各种隐性壁垒，切实放宽市场准入，鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股而不只限于参股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代公司制度。

实际上，改革开放特别是1992年确立社会主义市场经济体制改革目标后，在总的有利政策环境下，非公有制经济获得迅速发展。可以预期，在三中全会的指引下，我国非公有制经济将会有更好更快地发展。